

**● Descripción****▶ ¿Qué busca?**

Contribuir a mejorar las condiciones de inserción de las mujeres rurales emprendedoras en situación de pobreza al sistema productivo nacional.

**▶ ¿Qué resultados quiere lograr?**

Mujeres rurales emprendedoras en condiciones de pobreza que crean y desarrollan microempresas a través del acceso al financiamiento.

**● Resultados**

*El Programa no cuenta con Evaluaciones de Impacto que presenten resultados atribuibles a éste.*

**● Hallazgos Relevantes**

De acuerdo con la Evaluación de la Calidad de los Servicios Ofrecidos por FOMMUR 2009, todas las instituciones microfinancieras participantes (IMF) conocen los servicios de capacitación, talleres y asistencia técnica que ofrece FOMMUR. En menor medida (87%), conoce el apoyo para infraestructura para modernización. Entre las sugerencias para mejorar por parte de las IMF, se encuentran: reducir tiempos para disponer del crédito, agilizar los trámites, reducir tiempo de respuesta, y aumentar líneas de crédito.

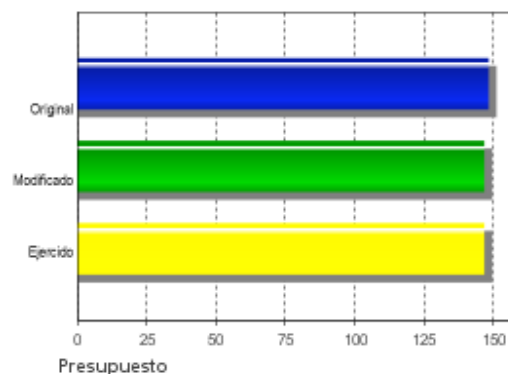
De las organizaciones activas, 84% están satisfechas con los servicios recibidos por el Programa y 97% piensa que los procesos son transparentes. (EXT2009)

Las beneficiarias del Programa reportaron un incremento en su ingreso con respecto a un grupo de comparación. También se detectó un incremento en gastos relacionados con salud, educación y protección familiar. Los evaluadores detectaron que el FOMMUR aumenta las posibilidades de acceder a un crédito con respecto al grupo de comparación. Por último, la beneficiarias parecen ganar empoderamiento al interior del hogar, al ser capaces de instalar su propio negocio y generar ingresos propios.

No se encontró evidencia de generación de empleos ni de sostenibilidad de las empresas que inician las beneficiarias.

En cuanto a la percepción de servicios por parte de las beneficiarias, el 60% de ellas piensa que sus ingresos han mejorado, y la mayoría posee información adecuada sobre los servicios de crédito a los que tienen acceso. Cerca del 80% de las beneficiarias afirma no haber recibido la capacitación que ofrece el Programa. (EIM2009)

Presupuesto 2009 (Millones de Pesos)



### ● Avances Indicadores

Las evaluaciones no encontraron evidencia de impacto (Fin) ni se reporta alguna cifra en la MIR. Por lo que respecta a Propósito, el logro obtenido durante 2009 supera las metas establecidas. Los indicadores de Componente de recuperación de cartera, costo de operación y de cobertura de municipios rebasaron sus metas respectivas. Las metas de asistencia y talleres para microfinancieras y variación de microcréditos otorgados no fueron alcanzadas.

### ● Avances 2010

Documentos cargados en el SED señalan diez aspectos que serán abordados durante 2010 y 2011, los cuales buscan establecer líneas de base y metas, así como alinear los indicadores de las ROP con los del PASH. Resalta el énfasis que le dará el Programa a la realización de una segunda evaluación de impacto con un diseño de panel, retomando los beneficiarios estudiados en la EIM09. Adicionalmente se programó continuar con la aplicación del módulo sobre la calidad y pertinencia de la información recibida por las beneficiarias en las próximas evaluaciones de percepción de las beneficiarias del Programa. Asimismo se espera que el Programa hacia 2011 establezca convenios con otros programas estatales y federales.

## ● Aspectos de Mejora derivados de las Evaluaciones Externas

### Avances en Aspectos de Mejora 2008

Los avances se concentran en: 1) Se obtuvo un diagnóstico sobre la magnitud del problema que el Programa busca resolver, que define y cuantifica la Población Potencial y Objetivo. 2) Se mejoró la estructura de los padrones al elaborarse un documento de beneficiarias sistematizado y actualizado. 3) Se desarrolló un documento estratégico de mediano y largo plazo. 4) Se elaboró un documento estratégico de corto plazo para clarificar el Fin y Propósito y alinear ambos elementos a la planeación de 2009 y para definir la estrategia de cobertura. 5) Se llevó a cabo la evaluación de impacto para identificar resultados de Fin y Propósito, la cual también incluyó un estudio sobre percepción y satisfacción de la Población Atendida. Las acciones pendientes son llevar a cabo una evaluación de diseño, que está programada para 2011 y concluir el Manual de Procedimientos de la Planeación Estratégica.

### Aspectos que el Programa ha decidido realizar

Definir las metas de los indicadores estratégicos de la Matriz de Indicadores (MI) para evaluar el Fin y Propósito del Programa, así como su desempeño.  
Revisar a la Matriz de Indicadores y sus fichas técnicas. Éstas contienen únicamente dos indicadores estratégicos, mientras que la Matriz de Marco Lógico 2008 contempla seis.  
Redefinir el indicador "Acceso efectivo al crédito por los emprendedores beneficiados por el Programa".  
Realizar la evaluación de percepción en dos planos: 1. Instituciones de Microfinanciamiento (a) Participantes, b) Rechazadas; y 2.-Beneficiarias finales de las IMF apoyadas por el Programa (a) Individuales, b) Grupos Solidarios)  
Fomentar la entrega de información de liberación de recursos subsecuentes de manera oportuna para evitar retrasos en las metas de cobertura.

### ● Conclusiones del Evaluador Externo

Destaca el alto nivel de cumplimiento de metas y eficiencia operativa. Aspectos como el número de visitas programadas, alcance de la Población Objetivo, mantener la cantidad objetivo de instituciones microfinancieras (IMF) activas así como las metas de capacitación a IMF obtuvieron rendimientos cercanos al 100%. En lo que respecta a la eficiencia, el Programa ha logrado operar con un costo proporcional a los recursos de capital inferior al de años pasados (0.2%). También cabe mencionar que la recuperación de cartera es superior al 96%, con lo cual se puede inferir que la estructura operativa del Programa está llevando adecuadamente los procesos de financiamiento hacia las IMF, y a la vez se está consolidando la solvencia del Fideicomiso. Existen todavía retos para la medición del impacto del Programa. El estudio de 2009, encuentra un efecto significativo en el ingreso de las beneficiarias, así como en el consumo del hogar y en su empoderamiento al interior de sus respectivos hogares. No se identificó un efecto en la sostenibilidad de las empresas de las beneficiarias, ni en la creación de empleo. Sin embargo, existen observaciones serias sobre la metodología empleada, ya que en el documento de evaluación no se toman medidas para corregir posibles sesgos de autoselección u otras variables no observables que puedan determinar la participación en el Programa, por lo que la población de tratamiento y control podrían no ser del todo comparables. La percepción de la calidad de los servicios de crédito es satisfactoria, aunque existe una amplia proporción de beneficiarias que no han recibido capacitación por parte de las microfinancieras.

### ● Fortalezas

-El Programa presenta un alto cumplimiento de sus metas operativas. -El costo operativo se mantiene debajo de los límites programados. -Se ha avanzado en el proceso de evaluación de resultados y conocer la percepción sobre la calidad de los servicios. -Se han generado documentos de planeación a corto y mediano plazo que aclaran la estrategia de cobertura y clarifican el Fin y Propósito del Programa.

### ● Retos y Recomendaciones

Existen áreas de oportunidad para robustecer los hallazgos a través de evaluaciones de impacto. Se reconoce la complejidad para seleccionar al grupo control, por lo que se recomienda: a) Realizar un estudio de factibilidad para futuras evaluaciones. b) Revisar los sistemas de información y padrones. c) Considerar el uso de indicadores de Propósito que provengan de registros de beneficiarios sin que estén sujetos a evaluaciones periódicas de impacto.

- Observaciones CONEVAL

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social reconoce el esfuerzo que han realizado los responsables del programa en la elaboración de indicadores. Es recomendable continuar trabajando para mejorar el conjunto de indicadores que reflejen de manera integral y fiel los resultados y avances del programa.

### ● Población

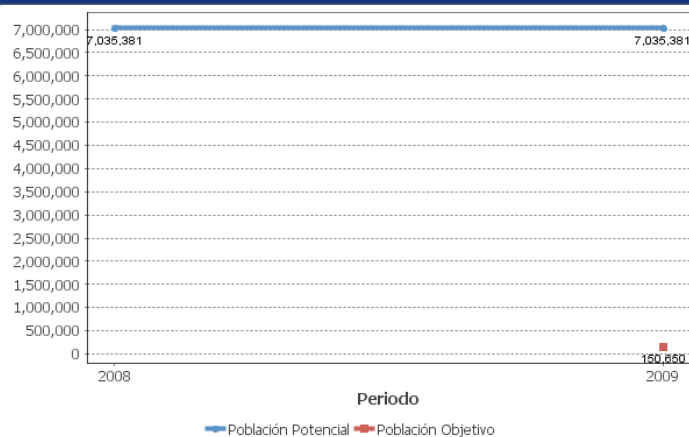
#### Definición de Población Objetivo

Mujeres del medio rural, de bajos recursos, en situaciones de pobreza, organizadas en grupos de 5 a 40 mujeres, mayores de 18 años o madres mayores de 15 años, pertenecientes a localidades de alta y muy alta marginación. (RESUMEN)

	Unidad de Medida	Valor 2009	Incremento en cobertura respecto de 2008
Población Potencial	Personas	7,035,381	0%
Población Objetivo	Personas	150,650	ND
Población Atendida	Personas	129,461	20.57%
Población Atendida Población Objetivo	Porcentaje	85.93%	ND

ND: No Disponible SD: Sin Dato

### ● Evolución de la Cobertura



### ● Cobertura



### ● Análisis de la Cobertura

La Población Atendida aumentó 20% con respecto a 2008, a pesar de que no se pudo alcanzar la Población Objetivo de 2009. A pesar de que se define y cuantifica la Población Potencial (PP) con base en datos del Censo 2000, no se utiliza de manera homogénea en todos los documentos del Programa. No existe información desagregada a nivel municipal sobre trabajadores por cuenta propia, por lo que no se puede cuantificar con precisión. Se sugiere considerar la pertinencia de contar con una estimación clara y actualizable de la PP a nivel nacional, considerando que la escasez de datos con mayor desagregación rebasa la capacidad técnica del Programa.

### Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND

#### Objetivo del PND

Reducir significativamente las brechas sociales, económicas y culturales persistentes en la sociedad, y que esto se traduzca en que los mexicanos sean tratados con equidad y justicia en todas las esferas de su vida, de tal manera que no exista forma alguna de discriminación.

#### Objetivo Sectorial

Contribuir a la equidad de género y el desarrollo regional equilibrado en zonas marginadas.

#### Fin

Contribuir a mejorar las condiciones de inserción de las mujeres rurales emprendedoras en situación de pobreza al sistema productivo nacional.

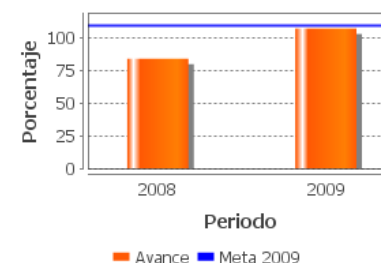
#### Propósito

Mujeres rurales emprendedoras en condiciones de pobreza que crean y desarrollan microempresas a través del acceso al financiamiento.

### Indicadores de Resultados

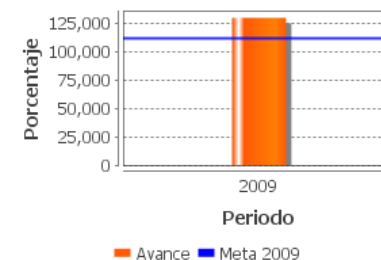
1. Variación en el número de micro créditos otorgados a las mujeres rurales emprendedoras en pobreza.

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Semestral	109.2	107.1	84.0



2. Variación de acceso al crédito de las emprendedoras en pobreza beneficiarias de micro créditos.

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Anual	111,800	129,461	



3. Variación de ocupaciones generadas por microempresas de mujeres beneficiarias de microcrédito.

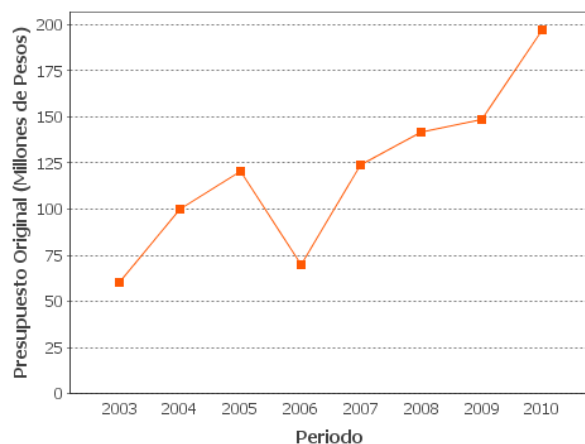
Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Tasa de variación	Bianual	1	SD	

ND: No Disponible SD: Sin Dato

#### Componentes

- 1 Apoyos crediticios otorgados a Instituciones de Micro Financiamiento (IMF) destinados a sustentar líneas de micro créditos a mujeres rurales emprendedoras en condición de pobreza.
- 2 Apoyos no crediticios a instituciones de micro financiamiento (IMF) para asistencia técnica y capacitación de su personal para mejora de la atención de las mujeres rurales emprendedoras en condición de pobreza.
- 3 Apoyos crediticios y no crediticios a las IMF con destino a la adquisición de infraestructura informática y a la consolidación de una cobertura geográfica que permita una atención adecuada y cerca de las localidades de las mujeres rurales emprendedoras en condición de pobreza.

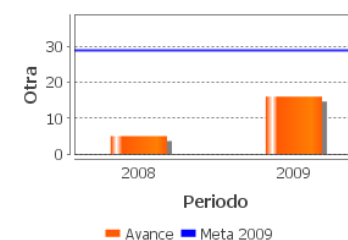
#### Evolución del Presupuesto



#### Indicadores de Servicios y Gestión

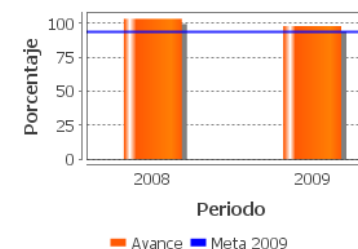
##### 1. Instituciones de microfinanciamiento (IMF) que recibieron asistencia técnica

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Otra	Semestral	29	16	5



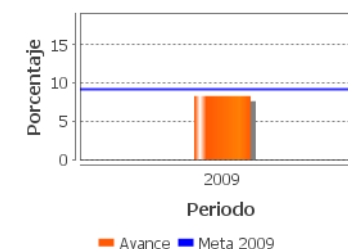
##### 2. Recuperación de Cartera

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Trimestral	93.9	97.96	103.3



##### 3. Microcréditos otorgados a beneficiarias

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Trimestral	9.2	8.3	SD



ND: No Disponible SD: Sin Dato

## ● Fuentes de Información

Avances en las Acciones de Mejora (AAM), Avances del Programa (AVP), Documento Institucional (DIN), Documento de Trabajo 2009 (DT09), Documento de Trabajo 2010 (DT10), Evaluación de Consistencia y Resultados 2007 (ECR07), Evaluación de Impacto 2009 (EIM09), Fichas Técnicas (FT), Informe de Cuenta Pública (ICP), Informes Trimestrales (IT), Matriz de Indicadores de Resultados 2009 (MIR09), Matriz de Marco Lógico (MML), Posicionamiento Institucional (PI), Reglas de Operación 2009 (ROP09), Evaluación Específica de Desempeño 2008 (EED08).

## ● Información de la Evaluación

**Datos generales del evaluador:**

1. Institución Evaluadora: C-230 Consultores, S. C.
2. Coordinador de la Evaluación: Raúl Abreu Lastra
3. Correo Electrónico: rabreu@c-230.com
4. Teléfono: 52084429

**Forma de contratación del evaluador externo:**

: Invitación a cuando menos tres personas  
Costo de la evaluación y fuente de financiamiento:  
:\$54,240.15

**Unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación****-Unidad Administrativa Responsable:**

Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario

**-Datos del Titular:**

Nombre: María del Carmen Díaz Amador  
Teléfono: 55 56299500 27600  
Correo electrónico: diaz@sepronafim.gob.mx

**Datos de Contacto:**

-Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70045  
-Hortensia Pérez Seldner hperez@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70018