

#### ● Descripción

##### ¿Qué busca?

Contribuir a mejorar las condiciones de inserción de las mujeres rurales emprendedoras en situación de pobreza al sistema productivo nacional.

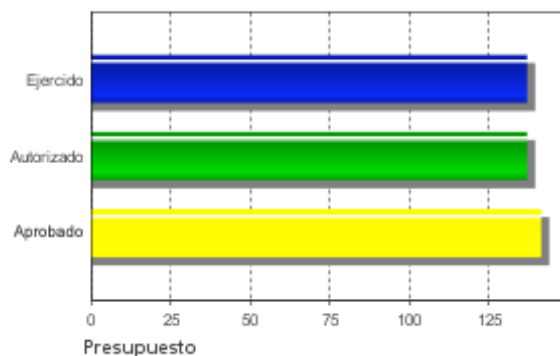
##### ¿Qué resultados quiere lograr?

Mujeres rurales emprendedoras en condiciones de pobreza que crean y desarrollan microempresas mediante el acceso al financiamiento.

##### ¿Cómo lo hace?

Mediante distintos medios de apoyo a instituciones de microfinanciamiento para que mejoren su infraestructura y aumenten sus líneas de microfinanciamiento.

Presupuesto 2008 (MDP)



#### ● Indicadores Relevantes

##### a) Estratégicos

Indicador	% de avance con respecto a meta
Diferencia de ingreso monetario entre beneficiarios y no beneficiarios.	SD
Acceso efectivo al crédito por los emprendedores beneficiados por el programa	SD

##### b) De Gestión

Indicador	% de avance con respecto a meta
Cobertura de municipios indígenas	91.84%
Recuperación de cartera	103.3%
Costo de Operación del FOMMUR	103.0%

SD (Sin Dato) ND (No Disponible)

#### ● Resultados, Fortalezas y Debilidades

##### RESULTADOS DE EVALUACIONES EXTERNAS:

El programa no cuenta con información relativa a resultados de impacto ni de seguimiento a beneficiarios durante el 2008, toda vez que no estuvo disponible en el SED.

##### FORTALEZAS:

Es un esquema novedoso del que no hay experiencias similares a nivel internacional y su virtud radica en el hecho de que se apoya con microfinanciamiento a la población objetivo a través de intermediarios financieros a diferencia de la mayoría de casos que sólo se otorgan por particulares o instancias de gobierno. El programa coadyuva a incorporar a las mujeres rurales emprendedoras en situación de pobreza al sistema productivo nacional y con ello contribuye a lograr la igualdad de oportunidades.

##### DEBILIDADES:

Los Indicadores Estratégicos incorporados en la MIR son relevantes; sin embargo, falta definir las metas; en virtud de ello, no se puede aún evaluar el fin y propósito del programa, y medir su desempeño. Falta valorar el impacto en la población atendida a través de la aplicación de metodologías rigurosas y no sólo a nivel de encuestas a las beneficiarias.

#### Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND

**Objetivo**

Reducir la pobreza extrema y asegurar la igualdad de oportunidades y la ampliación de capacidades para que todos los mexicanos mejoren significativamente su calidad de vida y tengan garantizados alimentación, salud, educación, vivienda digna y un medio ambiente adecuado para su desarrollo tal y como lo establece la Constitución.

**Sectorial**

Objetivo sectorial no definido.

**Fin**

Contribuir a mejorar las condiciones de inserción de las mujeres rurales emprendedoras en situación de pobreza al sistema productivo nacional.

**Propósito**

Mujeres rurales emprendedoras en condiciones de pobreza que crean y desarrollan microempresas mediante el acceso al financiamiento.

#### Indicadores Estratégicos

1.- Diferencia de ingreso monetario entre beneficiarios y no beneficiarios.

-Unidad de medida: Tasa de variación  
-Frecuencia: BIANUAL  
-Meta 2008: SD

2.- Acceso efectivo al crédito por los emprendedores beneficiados por el programa

-Unidad de medida: Tasa de variación  
-Frecuencia: Anual  
-Meta 2008: SD

ND

#### Resultados Relevantes de las Evaluaciones Externas

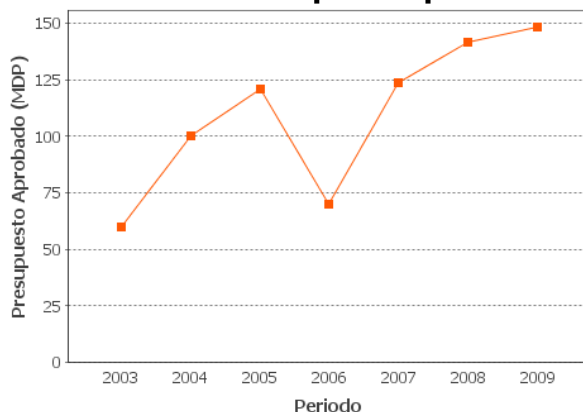
El programa no presenta aún mecanismos para documentar resultados finales provenientes de evaluaciones externas de Impacto o de resultados de beneficiarios.

#### Componentes

- C.1: Apoyos Financieros y créditos a instituciones de microfinanciamiento (IMF) para sustentar líneas de microfinanciamiento para la población objetivo
- C.2: Apoyos no crediticios a Instituciones de Financiamiento (MF) para asistencia técnica, capacitación y gastos de operación
- C.5: Información y orientación sobre el programa a instituciones de microfinanciamiento (IMF) y población objetivo
- C.5: Información y orientación sobre el programa a instituciones de microfinanciamiento (IMF) y población objetivo
- C.4: Apoyos no crediticios a las instituciones de microfinanciamiento (IMF) para consolidar infraestructura que permita a la población objetivo recibir atención en su localidad o cerca de ésta

#### Evolución del Presupuesto

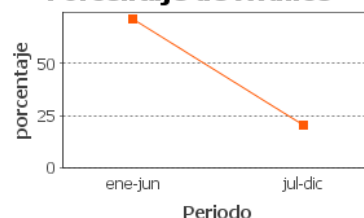
**Evolución del Presupuesto Aprobado**



#### Indicadores de Gestión

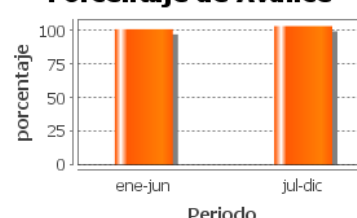
1.- Cobertura de municipios indígenas  
-Unidad de medida: Porcentaje  
-Frecuencia: Semestral  
-Meta 2008: 46.6

**Porcentaje de Avance**



2.- Recuperación de cartera  
-Unidad de medida: Porcentaje  
-Frecuencia: Semestral  
-Meta 2008: 96.5

**Porcentaje de Avance**



3.- Costo de Operación del FOMMUR  
-Unidad de medida: Porcentaje  
-Frecuencia: Anual  
-Meta 2008: 3.3

**Porcentaje de Avance**



#### Aspectos y Acciones de Mejora Derivados de las Evaluaciones Externas

- Fortalecer la base de datos de las beneficiarias para que los padrones contengan información sistematizada que agilice el envío de información.
- Elaborar mecanismos y metodologías para definir metas e indicadores que den confiabilidad a los mismos.
- Definir una estrategia de cobertura a nivel estado; municipio y localidad en áreas prioritarias.
- Fomentar la entrega de información de liberación de recursos subsecuentes de manera oportuna para evitar retrasos en las metas de cobertura.
- Contar con un instrumento de satisfacción de beneficiarios permanente y representativo a nivel nacional

#### ● Población

	Unidad de Medida	Valor 2008
Población Potencial	Mujeres Rurales	7035381
Población Objetivo	Mujeres Rurales	SD
Población Atendida	Mujeres Rurales	107376
<u>Población Atendida</u> <u>Población Objetivo</u>	Porcentaje	ND

ND: No Disponible. El programa aún no ha definido o cuantificado la población.

#### ● Cobertura



El programa aún no cuenta con información desagregada a nivel municipio

#### ● Evolución de la Cobertura

ND

#### ● Consideraciones de la Evaluación

La Evaluación Específica de Desempeño llevada a cabo por esta Academia, fue realizada exclusivamente con la información que nos fue proporcionada por el CONEVAL a través del Sistema de Evaluación del Desempeño (SED) del Portal Aplicativo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (PASH), por lo que no fue verificada ni puede considerarse validada de alguna forma por esta Academia. Tampoco obtuvimos información o documentación adicional de alguna otra fuente que no fuera el CONEVAL, ni tuvimos ninguna interacción con personal del programa evaluado, ni se realizaron visitas de campo, consecuentemente nuestra evaluación fue de gabinete. En otro orden de ideas, la Población Potencial se conforma por 7,035,381 mujeres rurales, de las cuales el 82% corresponden a mujeres de muy baja marginación; el 96% es desempleada o se dedica al hogar y el 86% pertenecen a comunidades de menos de 15,000 habitantes. La población potencial y objetivo quedaron definidas en un estudio denominado "Identificación de la población potencial", del cual se verán reflejados sus efectos en la evaluación correspondiente a 2009.

## • Conclusiones del Evaluador Externo

El Programa Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR), está alineado al Eje de Política Pública del Plan Nacional de Desarrollo relativo a la igualdad de oportunidades; al objetivo sectorial de promoción y fortalecimiento de proyectos productivos y al objetivo estratégico de apoyo a mujeres emprendedoras de escasos recursos, por lo que está contribuyendo a mejorar las condiciones de inserción de las mujeres rurales emprendedoras en situación de pobreza al sistema productivo nacional. Derivado de las recomendaciones de la citada evaluación de consistencia y resultados, se establecieron compromisos de aspectos susceptibles de mejora consignados en un documento de trabajo, en donde se observan 13 acciones clasificadas con prioridad alta; de las cuales 9 están atendidas y en espera de observar sus resultados y 4 se están atendiendo en tiempo y forma. En la MIR se cuenta con 2 indicadores estratégicos y 27 de gestión y en la MML para 2008 con 6 indicadores estratégicos y 41 de gestión; presentándose una diferencia. No existe en el SED evidencia documental disponible sobre resultados de evaluaciones de impacto o de seguimiento a beneficiarios en el periodo que se evalúa. Se cuenta con un plan estratégico para 2009, para dar solución a las recomendaciones derivadas de evaluaciones externas. Los informes trimestrales sólo reportan avances de indicadores en materia de gestión y no estratégicos, por lo que al cierre del ejercicio no hay información ni evidencia del cumplimiento del fin y su propósito. El plan estratégico mencionado, presenta acciones a realizar a partir de éste año en materia de: la elaboración de un diagnóstico que determine la magnitud del problema; definición de la población potencial y objetivo; plan a mediano y largo plazo; cuantificación de las poblaciones potencial y objetivo y la estrategia de cobertura. Se está trabajando en la emisión del padrón de beneficiarias de manera sistematizada y actualizado; en la validación del Manual de Procedimientos para la definición de metas e indicadores; en la conformación del padrón de beneficiarias para cuantificar el avance en el impacto en la población potencial y en el cierre de la carga de datos de 2007. Se analizó un estudio denominado "Identificación de la población potencial -Análisis de datos secundarios-" en cual se describe de manera detallada las premisas teóricas y operativas que sustentan las definiciones de la población potencial, así como las de población potencial de instituciones y mujeres rurales. Si bien existe evidencia de este estudio, que sin duda solucionaría la problemática de la población, sólo se verán sus efectos al momento de su aplicación. Las Reglas de Operación están actualizadas a 2008.

## • Fuentes de Información

Matriz de Indicadores (MIR).ROP 2008.Informe trimestral.Evaluación de Consistencia y Resultados. Evaluación de asistencia técnica.Evaluación de acciones de capacitación. Plantilla y cobertura de población atendida. Seguimiento a aspectos susceptibles de mejora. MML 2008. Planeación Estratégica 2009. Justificación de población potencial. Identificación de la población potencial FOMMUR -Datos secundarios-. Informes sobre avance en los indicadores de los programas presupuestarios de la APF correspondientes a 2008 (Cuenta Pública). Informe de Gabinete sobre el estado de las microfinanzas a nivel local e internacional de FOMMUR. Términos de referencia de contratación de evaluadores externos de impacto y satisfacción de beneficiarios.

## • Información de la Evaluación

### Datos generales del evaluador:

- 1.Institución Evaluadora: Academia Mexicana de Auditoría Integral y al Desempeño, A.C.
- 2.Coordinador de la Evaluación: C.P.C. Gerardo Lozano Dubernard
- 3.Correo Electrónico: presidenciaamdaid@yahoo.com.mx
- 4.Teléfono: 55434333

### Forma de contratación del evaluador externo:

- Procedimiento de invitación a cuando menos tres personas
- Costo de la evaluación y fuente de financiamiento:  
·\$73,600.00

### Unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación

#### -Unidad Administrativa Responsable:

Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario

#### -Datos del Titular:

Nombre: MARÍA DEL CARMEN DÍAZ AMADOR  
Teléfono: 56299500  
Correo electrónico: diaz@sepronafim.gob.mx

### Glosario:

- Población Potencial: Población total que presenta la necesidad y/o problema que justifica el programa y pudiera ser elegible para su atención.
- Población Objetivo: Población que el programa tiene planeado o programado atender en un periodo dado de tiempo
- Población Atendida: Población que resulta beneficiada con el programa

### Datos de Contacto:

-Thania de la Garza Navarrete  
tgarza@coneval.gob.mx  
(55) 54817200 ext. 70027

-Hortensia Pérez Seldner  
hperez@coneval.gob.mx  
(55) 54817200 ext. 70018